

ПРОТОКОЛ
заседания Общественного совета при Министерстве сельского хозяйства
Чеченской Республики

«22» 12 2022 года

№ 2

г. Грозный

Председательствующий:

Дашаев
Айса Султанович

Ответственный секретарь:

Ибрагимова
Хеда Саламуевна

Присутствовали:

Члены Общественного совета при МСХ ЧР:

1. Б.С. Дангаев – член Общественной палаты ЧР;
2. А-В.А. Симбаригов - директор ГКУ «Чеченсортсеровощ»;
3. Ч. Буцуев – ветеран труда;
4. М.Ш. Гаплаев – директор ЧНИИСХ;
5. А.М. Байсултанов – индивидуальный предприниматель Глава КФХ;
6. Х.Х. Мадаева – консультант отдела государственных закупок, правового обеспечения и кадровой службы ГКУ «Управление по обеспечению деятельности МСХ ЧР».

Приглашенный: Хусаинов Х.С-А. – начальник отдела правового обеспечения МСХ ЧР

Повестка дня:

Организация в Министерстве сельского хозяйства Чеченской Республики системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям предъявляемым антимонопольным законодательством.

Слушали: Хусаинова Х.С-А., который выступил с докладом об организации в Министерстве сельского хозяйства Чеченской Республики системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности требованиям антимонопольного законодательства и проделанной работе в указанном направлении.

Выступил:

Начальник отдела правового обеспечения МСХ ЧР Хусаинов Х.С.-А. в своем выступлении доложил следующее.

В соответствии с Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон № 135-ФЗ), с пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», приказом Министерства сельского хозяйства Чеченской Республики от 16 декабря 2020 года № 164 «Об организации в Министерстве сельского хозяйства Чеченской Республики системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» (далее – приказ № 164) в Министерстве сельского хозяйства Чеченской Республики (далее – Министерство) организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям предъявляемым антимонопольным законодательством (далее-антимонопольный комплаенс).

В целях реализации в Министерстве положений антимонопольного комплаенса в соответствии с антимонопольным законодательством постановлением Правительства Чеченской Республики от 9 октября 2018 года № 217 «О внесении изменений в Положение о Министерстве сельского хозяйства Чеченской Республики» были внесены поправки в полномочия Министерства в части обеспечения в рамках реализации своих полномочий приоритета целей и задач по развитию конкуренции в соответствии с Национальным планом развития конкуренции на агропромышленных рынках.

На официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт) в разделе «Документы» был сформирован подраздел «Антимонопольный комплаенс».

В соответствии с приказом № 164 об организации антимонопольного комплаенса в Министерстве, общий контроль за его функционированием осуществляется Министром сельского хозяйства Чеченской Республики.

Приказом Министерства сельского хозяйства Чеченской Республики от 30 декабря 2020 года № 172 утверждены:

карты рисков нарушения антимонопольного законодательства;

план мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков.

Кроме того, приказом Министерства сельского хозяйства Чеченской Республики от 5 мая 2022 года № 49 «Об утверждении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве сельского хозяйства Чеченской Республики» утверждены ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве.

Уполномоченным подразделением, ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в Министерстве, определен отдел правового обеспечения.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности внесения изменений в нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов) Министерством своевременно размещается на официальном сайте исчерпывающий

перечень нормативных правовых актов Министерства (далее – перечень актов) для проведения независимой экспертизы с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений от организаций и граждан, а также перечень разработанных Министерством проектов подзаконных нормативных правовых актов Правительства Чеченской Республики.

С периода с 2019 года по 2021 год (за прошедшие три года) проведен анализ на предмет нарушений Федерального закона № 135-ФЗ по нормативным правовым актам, по проектам нормативных правовых актов Министерства, с размещением их для публичного обсуждения. По результатам анализа не выявлены нарушения, за прошедший период не было протестов, представлений со стороны Прокуратуры и назначенных штрафов антимонопольным органом.

По итогам 2022 года сделан вывод об эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве о нецелесообразности внесении изменений в карту рисков в котором уровень по ведомству «низкий».

Согласно расчету ключевых показателей (их достижения) эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в целом в Министерстве наблюдается положительная динамика роста эффективности внедрения антимонопольного комплаенса.

Однако, анализ правоприменительной практики при рассмотрении дел в УФАС по ЧР выявил 1 случай нарушения положения Федерального закона от 5 марта 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе)». Согласно Предписанию УФАС по ЧР об устранении нарушений антимонопольного законодательства от 20 мая 2020 года № 16-20 нарушение части 1 статьи 18 Закона о контрактной системе выразилось в заключении с Чеченским отделением № 8643 ПАО «Сбербанк России» 19 октября 2016 года Договора № 60570099 о порядке выпуска и обслуживания банковских карт для работников Предприятия (организации) или учащихся/студентов/аспирантов/работников учебного заведения без проведения процедуры отбора финансовой организации в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе.

В целях устранения выявленного нарушения антимонопольного законодательства Министерством была проведена процедура отбора финансовой организации на оказание услуг по открытию и ведению банковских счетов, осуществлению расчетов по этим счетам в соответствии с требованиями части 1 статьи 18 Федерального закона № 135-ФЗ.

По результатам выявления и оценки рисков нарушения требований антимонопольного законодательства по закупочной деятельности Министерства отделом правового обеспечения проведена работа совместно с Общественным советом по анализу причин и условий возникновения рисков, мероприятия по минимизации и устранению рисков.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства на основе карты рисков в Министерстве разработан и утверждён План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (со сроком исполнения на три года).

За текущий период 2022 года в рамках проведения ежегодного инструктажа по антимонопольному законодательству Российской Федерации и антимонопольному комплаенсу были даны разъяснения ответственным должностным лицам

Министерства по недопущению впредь нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, а также организованы мероприятия по контролю за соблюдением положений Закона о контрактной системе в деятельности Министерства.

Необходимо отметить, что за прошедший период 2022 года рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения Министерством антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

В целях профилактики нарушений антимонопольного законодательства, с учетом рекомендаций распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» и Приказа № 164 отделом правового обеспечения Министерства проводится работа по разъяснению, консультированию работников Министерства, связанных в силу своих профессиональных обязанностей с вопросами создания проектов нормативно-правовых актов Чеченской Республики и локальных нормативных актов, утверждаемых в Министерстве, а также консультирование специалистов, ответственных за организацию работы в Министерстве по государственным закупкам в соответствии с Законом о контрактной системе. Кроме того, обеспечено прохождение онлайн-программ повышения квалификации для специалиста по закупкам раз в три года.

Решили:

1. Принять к сведению доклад Хусаинова Х.С-А.
2. Утвердить доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства.

Председательствующий

А.С. Дашаев

Секретарь Общественного совета
при Министерстве сельского хозяйства
Чеченской Республики

Х.С. Ибрагимова